

الحكومة الفلسطينية الوطن، السيادة، والحقوق بعد 30 عاماً من أوسلو
الكتاب: زين ابو دقة، نور عرفة، فاتنة جاعوني، اشرف خطيب، ماهر الكرد، أنمار رفidi، مشتاق خان، رجا الخالدي
الفصل الثالث من كتاب الاقتصاد السياسي للهوية القومية والاستقلال والتنمية الفلسطينية في اعقاب الحرب
 الصادر عن معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (MAS) - 2025

https://mas.ps/cached_uploads/download/2025/03/20/pea-report-eng-2025-1742469799.pdf

ترجمة خالد غنام

3.1 مقدمة: المساعي الوجوية الفلسطينية الثلاثة

يمكن تعريف الحكومة الفلسطينية بأنها الطريقة التي خاض بها الشعب الفلسطيني نضاله من أجل تقرير المصير الوطني، ونظم نفسه، وأدار علاقاته السياسية والاجتماعية فيما بينه. تُشكّل هذه المساعي الوجوية الفلسطينية الثلاثة. على مدى السنتين عاماً الماضية، منذ ظهور منظمة التحرير الفلسطينية، جسّدت هذه التجربة، بدرجات ومراحل متغيرة، هذه المساعي الثلاثة المتشابكة.

خلال نصف تلك الفترة، كرّست منظمة التحرير الفلسطينية نفسها للكفاح المسلح ضد إسرائيل، بينما اتسمت العقود الثلاثة الماضية بالتزامها بتحقيق تقرير المصير الوطني تفاوضياً في سياق "حل الدولتين". وقد أدى هجوم السابع من أكتوبر، وال الحرب الإبادحة الجماعية التي شنتها إسرائيل منذ ذلك الحين، إلى تدمير الهياكل والمؤسسات، وإعادة تمويع العديد من الجهات المؤثرة في النظام السياسي الفلسطيني و"المشروع الوطني". إلا أن هذه المساعي الوجوية الثلاثة تتأرجح بين المد والجزر، وأحياناً في اتجاهات متعاكسة.

طالما كان المسعى الأساسي والأعرق تاريخياً للشعب الفلسطيني هو تحقيق الهوية الوطنية؛ وهو هدف يُمثل ويحمي الهوية الوطنية المشتركة، والتماسك، والأهداف، والثقافة التي تُميز كل أمة في العالم. وقد تطورت الهوية الوطنية الفلسطينية وتبلورت على مدى قرنٍ من الزمان على الأقل.

لقد كان هذا مدفوعاً بديناميكياته الداخلية الخاصة، ولكنه بالتأكيد صيغ أيضاً من خلال الديناميكية الخارجية لمواجهة طويلة الأمد مع مشروع دولة أخرى لإقامة دولتها الخاصة على الأرض التي كان يسكنها 1.4 مليون عربي فلسطيني وحالي 600 ألف مهاجر يهودي بحلول عام 1948، معظمهم من أوروبا. ومع ذلك، بحلول القرن الحادي والعشرين، أصبحت الدولة الفلسطينية حقيقة واقعاً راسخاً ومكتسباً، على الرغم من أن سبعة ملايين فلسطيني يعيشون داخل فلسطين، يعيش عدد مماثل في دول المنطقة وخارجها.

بالنسبة لبعض الشعوب، لم تترجم القومية ثقائياً إلى دولة قومية ذات سيادة. على سبيل المثال، حُرمت الشعوب الأصلية في الأمريكتين وأوقانوسيا، أو غيرها من الشعوب، من السيادة في فضاء دولة مُحددين ومتفرق عليهم، يمكنهم تسميتها ملكاً لهم. افترضت الأمة الفلسطينية، قبل عام 1948، أنها ستتمتع بحق السيادة والاستقلال في كامل فلسطين، بما يتماشى مع النظام الدولي لما بعد الحرب وما بعد الاستعمار.

لكن خمسين عاماً من الاستعمار الصهيوني تحت الوصاية البريطانية نجحت بالفعل في إنشاء مساحات يهودية في جميع أنحاء البلاد، وهي في معظمها جيوب غير متغيرة ضمن توزيع ديموغرافي وأراضي ذيأغلبية عربية. وقد أرسى هذا أسس دولة يهودية قابلة للحياة على جزء من فلسطين، دولة حُددت سيادتها في عام 2025 لتتدنى على كامل المنطقة الممتدة من نهر الأردن إلى البحر الأبيض المتوسط. وإذا كانت الأمة الفلسطينية أقرب ما تكون إلى إقامة دولة عام 1947 عندما غرّضت عليها شروط الأمم المتحدة التي اعتبرت سلبية آنذاك، فرفضتها، فإن الأمة الفلسطينية اليوم أبعد ما تكون عن إقامة مساحة دولتها السيادية في فلسطين.

في خضم هذه الصراعات المضطربة التي تبدو بلا نهاية من أجل الحفاظ على هوية وطنية صُنعت في الحرب والشتات والإبادة الجماعية، وتحقيق سيادة دولة مستقلة على 22% من مساحة فلسطين التاريخية (الأرض الفلسطينية المحتلة)، فإن فشل السعي إلى اكتساب وحماية الحقوق بالمعنى الأوسع الذي تُعرف به الدولة لا يقل مأساة. لقد حُرم معظم الفلسطينيين الذين يعيشون تحت حكم إسرائيل، وملايين الفلسطينيين عديمي الجنسية والمحاصرين والمنضورين في المنفى، من حقوق الإنسان والحقوق المدنية والسياسية والثقافية والاجتماعية والاقتصادية، بدرجات متفاوتة، جماعياً وفردياً.

يُفترض عموماً أن الدولة القومية هي الإطار والضامن الضروري لهذه الحقوق في عقد مع "الموطنين"، لكن الدول لا تمنح عادةً مثل هذه الامتيازات لغير المواطنين (مع أن إسرائيل تفعل ذلك، من خلال قانون الدولة القومية لعام 2018، الذي يُعرف إسرائيل بأنها "الدولة القومية للشعب اليهودي" - وهذا يجعلها مثلاً غريباً وفريداً). ما لا يقل عن خمسة ملايين فلسطيني في الأرض الفلسطينية المحتلة ليسوا مواطنين قانونيين في دولة إسرائيل ذات السيادة، ونحو مليوني فلسطيني في إسرائيل مواطنون قانونيون، لكنهم يتمتعون بحقوق أقل من اليهود الإسرائيليين، أو حتى اليهود من جميع أنحاء العالم، ويواجهون أشكالاً متعددة من التمييز. وقد حصل بعض اللاجئين الفلسطينيين في أوروبا والأمركيتين على الجنسية بعد أجيال عديدة، لكن هويتهم الوطنية لا تزال متجزرة بقوة في أصولهم الفلسطينية.

لذا، فإن القومية الفلسطينية حقيقة لا يمكن إنكارها. ومن المفارقات، أنه في حين أن "وحدة الأمة" راسخة حتى في ظل ضغط الحرب والانقسام الفصائلي، لا تلوح في الأفق القريب دولة فلسطينية ذات سيادة، ولا تحقيق الحقوق الأساسية لمعظم الشعب الفلسطيني. وكان التاريخ يُخبر الشعب الفلسطيني: قد يُعرف بكم كأمة، لكنها أمة بلا حقوق أو دولة.

بدلاً من ذلك، فإن الاحتمال الأكثر ترجيحاً هو مزيد من التطهير العرقي والإبادة الجماعية، والتراجع التاريخي لأي احتمال لنقرير المصير الوطني الفلسطيني (أو إقامة دولة). وهذا يضع شكل وجودة وهدف الحكم الفلسطيني والمؤسسات الفلسطينية التي خاضت النضال من أجل التحرير الوطني عند مفترق طرق. وتحدى المعضلة نفسها أيضاً الحكمة التقليدية القائلة بأن "الأنظمة" الفلسطينية في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة لا تزال تتمتع بمبرر وجود، وأن الجهود قد تنجح في إصلاح أو إعادة بناء أو إعادة التفكير في مؤسسات الحكم الفلسطيني القائمة منذ العقود الثلاثة الماضية. قد تكون محاولة إنقاذ ما تبقى عقيمة، وقد يكون نقاش أفاق "الحكم الرشيد" في فلسطين تافهاً إلى حد ما.

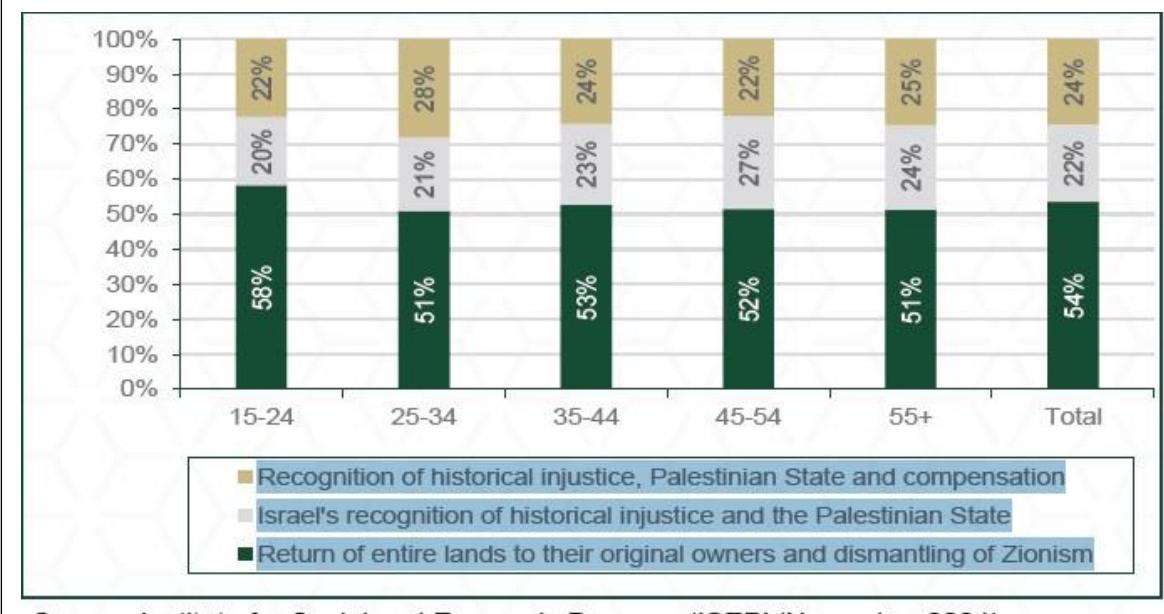
مع ذلك، يُقيّم هذا الفصل السمات الهيكلية لنظام الحكم الفلسطيني كما هو قائم اليوم، والمؤسسات والعمليات التي أفرزها على مر العقود، والتحولات في تأثير مختلف الجهات المعنية على نجاحه أو فشله. كما يُدمج بعض نتائج استطلاع رأي

المربع 1- حل الصراع: بين الدولة والعودة

بينما قد تبدو العودة أبعد من أي وقت مضى، لا يزال أكثر من نصف الفلسطينيين في الضفة الغربية وقطاع غزة متمنسين بحق العودة (مع عودة كاملة لملكية الأرض وتفكير الصهيونية). واحد فقط من كل خمسة (22.2%) يقبل بالدولة فقط. وتتمثل الغلة العمرية الأصغر (15-24 عاماً) إلى عودة الأراضي بأكملها إلى أصحابها الأصليين وتفكير الصهيونية بنسبة 58.2%， مما قد يشير إلى شغف أكبر وشعور أكبر بالانتماء بين الشباب.

في الوقت نفسه، يُعد الفلسطينيون في منتصف العمر (45-54 عاماً) الأكثر ميلاً للتتوافق مع حد أدنى من الدولة، لا سيما في قطاع غزة، حيث اختار ثلث هذه الفئة العمرية هذا الخيار، مع أنه لا يزال الأقل شعبية بشكل عام. قد يعني هذا أن كبار السن الفلسطينيين أكثر براغماتيةً واستعداداً لتقديم تنازلات من أجل إنهاء الاحتلال وتحقيق الدولة.

الشكل 1: من وجهة نظرك، أي مما يلي يصف بشكل أفضل الحد الأدنى من تحقيق حق العودة الذي ينبغي على الفلسطينيين قوله؟



أجراه معهد التقدم الاجتماعي والاقتصادي (ISEP) في نوفمبر/تشرين الثاني 2024 على عينة تمثلية من الفلسطينيين في الضفة الغربية وقطاع غزة.

3.2 المحددات الهيكلية والعمليات التي تدعم الحكومة الفلسطينية

لقد تشكّلت ديناميكيات التفاعلات السياسية والاقتصادية الفلسطينية، وكيف أثرت على مسار الحكم وآفاق التنمية، من خلال التفاعل بين ثلاثة عوامل هيكلية رئيسية: الأيديولوجيات، والتحول الاجتماعي، وتطور النظام السياسي.

من أعمق العوامل تجدّراً صراع الأيديولوجيات والروايات التي تمتد عبر المعتقدات الدينية والاقتصادية والسياسية، سواءً بين الشعب الفلسطيني، أو في علاقاته مع الدول الأخرى، وخاصة إسرائيل. بالنسبة للكثيرين في فلسطين وإسرائيل والعالم، يعتبر هذا الصراع صراغاً على السيادة الدينية، وهو صراغ قائم منذ القدم في فلسطين، مع حروبٍ بين اليهود والمسلمين والمسيحيين للسيطرة على "الأرض المقدسة".

لقد بلغت قوة الأيديولوجية الدينية في صراع اليوم آفاقاً جديدة، ممثلةً في ذروة المقاومة الإسلامية المتمثلة في التخطيط الاستراتيجي لهجوم حماس في 7 أكتوبر، وما تلاه من تصاعدٍ بإبادٍ جماعية للنزعنة المسيحية القومية اليهودية. إن الصراع المتقلب على السيطرة على المسجد الأقصى، مع سعي الحركات المسيحية اليهودية إلى تدميره وبناء هيكلٍ يهودي مكانه، يُبقي القدس في حالة توتٍ دائم.

مع قيام إدارة أمريكية ذات توجه صهيوني مسيحي إنجيلي، تعتبر فلسطين بأكملها أرضاً ذات سيادة تابعة لدولة إسرائيل، لا تزال هذه النقطة الساخنة بالغة الأهمية. ومع ذلك، لا تزال الأهداف الوطنية للشعب الفلسطيني مُصاغة في إطار نهج

غير ديني، قائم على الحقوق، حيث لا تزال القومية والسيادة تتتفوقان على التصور الديني للنضال، حتى في تصريحات حماس في السنوات الأخيرة خلال الحرب.

فلسطين أيضاً جزء من نظام اقتصادي رأسمالي معلوم وليريالي، بفضل ارتباطها بالاقتصاد الإسرائيلي ومن خالله، فضلاً عن اندماج ملابين الفلسطينيين حول العالم في النظام الاقتصادي العالمي، الذي يفترض أنه قائم على قواعد. وقد استلزم ذلك ليس فقط تبني النخبة الفلسطينية والجمهور لقيم والمفاهيم الاقتصادية الليبرالية (والنيوليبرالية) (مثل "اقتصاد السوق الحرة")، بل أثر أيضاً على تطور هيكل الحكم والسياسات الفلسطينية لإدارة توازن القطاعين العام والخاص في الاقتصاد والمجتمع. كما عنى ذلك "وضع السياسة جانبًا" فيما يتعلق بالأعمال والتعامل مع رأس المال الإسرائيلي والوسطاء والشركاء التجاريين.

لكن المجتمعات والاقتصادات ليست ثابتة، وفي فلسطين، لا تزال ديناميكيات النمو تُنتج "التقدم"، مهما كان مقيداً أو متشوّهاً بفعل السياق العدائي والمترافق. لذا، حتى في ظل وطأة الحرب، استطاعت الأرض الفلسطينية المحتلة الحفاظ على قدرٍ من الأسواق المتميزة والحرمة نسبياً، سواءً كانت مكلفة أو مُربحة، وتتجذر دولياً، وهي أقل توجهاً نحو النمو حالياً من البقاء، ولكنها مع ذلك كيانات متميزة بعد 57 عاماً من الاحتلال الإسرائيلي. بعد 30 عاماً من قيام السلطة الوطنية الفلسطينية بإنشاء وصيانة خدمة مدنية تضم 150 ألف موظف بأجر، وعودة مئات الآلاف من الفلسطينيين إلى الاقتصاد المحلي بأجور مجزية نسبياً من عملهم في إسرائيل (حتى عام 2023)، تحولت فلسطين من اقتصاد زراعي، ريفي في معظمها، إلى اقتصاد صناعي حضري في معظمها.

في المقابل، تشكلت طبقاتٌ تُفرّق بين الأغنياء والفقراً، والقراء المدعين والأغنياء المُبدِّرين، واللاجئين، وسكان الضفة الغربية، وعائدي منظمة التحرير الفلسطينية، وسكان الخليل، والنابلسيين، وسكان غزة. إلى جانب طبقةٍ فلاحيةٍ عاملةٍ صامدة، نشأت طبقةٌ متوسطة، مدفوعةٌ بشبابٍ نابضٍ بالحياة، وطموح صاعد، يُفضّل الفردية على الجماعة، والاستهلاك على الاستثمار، والحياة الأسرية الجيدة على السياسة. وبحلول عام 2023، أصبحت هذه الطبقة أقوى فئةً تُحافظ على الوضع السياسي الراهن، حتى لو كان ذلك يعني بقاء الفلسطينيين أمّاً بلا دولة، وشعباً بلا سيادة.

في هذه الأثناء، يُمثل النظام السياسي الفلسطيني الهيكل الآخر المحدد للوطنية وفرض التحرير، أو على الأقل التغيير. ويتألف هذا النظام اليوم من نظام واحد بقيادة فتح، يضم فصائل منظمة التحرير الفلسطينية وحكومتها في السلطة الوطنية الفلسطينية ومقرها رام الله، المنفصلة منذ عام 2007 عن الحكومة التي تقدّمها حماس في قطاع غزة. وكلٍّ منهما أجنadas ومواقف سياسية مختلفة تجاه المقاومة المسلحة، بالإضافة إلى ادعاءات متنافسة بالشرعية والدعم الشعبي. أما بالنسبة لنظام منظمة التحرير الفلسطينية/السلطة الوطنية الفلسطينية، فتتأصل شرعيته في الاعتراف الراسخ بمنظمة التحرير الفلسطينية كممثل شرعي وحيد للشعب الفلسطيني وحاملاً لوعود التحرير الوطني، وبأن السلطة الوطنية الفلسطينية هي الحكم الذاتي المتفق عليه دولياً للشعب الفلسطيني في الأرض الفلسطينية المحتلة، ومقدم الخدمات له.

لكن ادعاء نظام منظمة التحرير الفلسطينية/السلطة الوطنية الفلسطينية بشرعية قيادة الحركة الوطنية قد ضعف بسبب غياب المساءلة الديمقراطية منذ انتخاب الرئيس الفلسطيني عام 2005، وحل المجلس التشريعي المنتخب بحرية والذي تهيمن عليه حماس، وحظره بعد سيطرة حماس على قطاع غزة عام 2007. تمثل الفصائل الفلسطينية والحركات السياسية في منظمة التحرير الفلسطينية محدود، وهيئاتها الحكومية خاملة. في غضون ذلك، لم تكن الحكومة التي أدانتها حماس في قطاع غزة لمدة 17 عاماً أكثر أو أقل خصوصاً للمساءلة أو استجابةً أو شعبيةً من منظمة التحرير الفلسطينية/السلطة الوطنية الفلسطينية في الضفة الغربية. في الواقع، كانت أيديولوجيتها الإسلامية ونهج الإخوان المسلمين السري في الحكم غريبيين عن تجارب الحكم الفلسطيني في عصور مختلفة، ولم يقبلها المجتمع المحافظ، وإن لم يكن أقل وطنية، والذي يتتألف من مليوني فلسطيني يعيشون تحت حكم حماس.

إن قرار حماس الاستراتيجي بشن مواجهة عنيفة مع إسرائيل كاملاً لما قد تترتب عليه من عواقب، والذي ربما لم يكن أحد ليتصوره واقعياً، قد أفقدها ادعاءها بشرعية الحكم الوحيدة، مع احتفاظها بمكانتها كقوة حرب عصابات مسلحة منظمة تنظيمياً جيداً، تجرأت على تحدي إسرائيل، وبالتالي أصبحت أحد مكونات الحركة الوطنية الفلسطينية. إن تراجع الدعم الشعبي لحماس في قطاع غزة، حتى مع صعودها في الضفة الغربية، قد أشار إلى نهاية تجربتها في الحكم الفاشلة، والتي يقول منظروهااليوم فقط إنها لم تكن ترغب في خوضها أبداً.

يأتي انهيار نظام حماس ما قبل عام 2023 في ظل كفاح منظمة التحرير الفلسطينية/السلطة الوطنية الفلسطينية للحفاظ على الرضى الشعبي، في ظل أزمة مالية وشيكة تهدد بإفلاتها وتفاقم أزمة الاقتصاد. ولا تزال منظمة التحرير الفلسطينية تأمل في الحفاظ على دورها الذي لا غنى عنه، وشراء ذكره للمستقبل من خلال مزيج من التماسك الأمني،

والإصلاحات على هامش معضلة الحكم الجسيمة، واستمرار أهميتها كجهة توظيف في القطاع العام. ولعل أعظم ما تتمتع به هو الاعتقاد السائد بأنه لا مكسب، بل ألم كبير، من تعريض الضفة الغربية لما عاناه قطاع غزة وشعبه.

بالتوافق مع ذلك، ومع تخلي منظمة التحرير الفلسطينية عن إرثها الثوري الذي سبق أوسلو، وارتدائها عباءة بناء الدولة في ظل الاحتلال، تلاشت قاعدتها الشعبية الأساسية تاريخياً بين فلسطيني الشتات. أحدثت أوسلو أول شرخ في إجماع الشعب الفلسطيني حول منظمة التحرير الفلسطينية، عاكسةً انقساماً بين من آمنوا بمسار سلمي أو عنيف نحو التحرير. ومع ذلك، حشد ظهور الحركة الإسلامية والمقاومة في العقد الأول من القرن الحادي والعشرين العديد من الجاليات الفلسطينية في دول المنطقة وخارجها نحو موقف يرفض تمثيل منظمة التحرير الفلسطينية للشعب الفلسطيني. في غضون ذلك، سلمت منظمة التحرير الفلسطينية معظم سلطاتها وصلاحياتها إلى السلطة الوطنية الفلسطينية، بينما ذلت مؤسساتها التشريعية والتنفيذية القوية تاريخياً بمرور الوقت، وأصبحت إلى حد كبير مجرد أدوات ضغط لقيادة رئاسية وتنفيذية متزايدة الانفصال وأحادية الجانب. إن هذه الحقائق تترتب بمزيد من الانقسام.

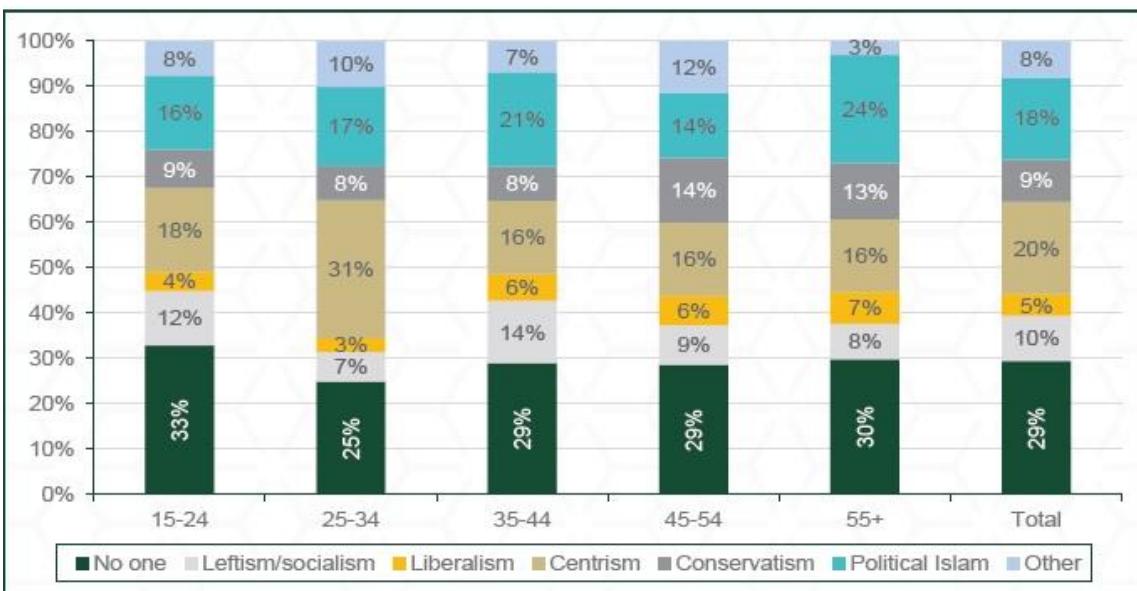
يشعر العديد من الفلسطينيين المعنين بإيقاد الوطن ومشروع التحرير الوطني بالانزعاج من أنه بعد أكثر من 15 شهراً من الكارثة، لم تسود الوحدة السياسية، وأن فصائل منظمة التحرير الفلسطينية/المقاومة المتنافسة لم تتفق بعد على بداية جديدة للنظام السياسي المدمر الذي تتقاسم مسؤولية إضعافه بالتساوي. إن المطالبات المتنافسة بـالقيادة الدولية والوطنية من قبل هذين الاتجاهين الرئيسيين في السياسة الفلسطينية، لكل منهما مؤيدوه ومنتقدوه، وخلفاؤهم وأعداؤهم الدوليون، تتناقض تماماً مع الرأي السائد المشكك لدى شريحة واسعة من الرأي العام بأن مطالعهم المتنافسة لا تتبع من سياسات المصلحة الوطنية. بل إن الحكمة الشعبية تُشير إلى أن النخب والقادة السياسيين غير المنتخبين وغير الشعبين يسعون وراء السلطة والمال والمصالح، وهي أمور منفصلة عن الإرادة السيادية للشعب وحقوقه، وليس خاضعة للمساءلة أمامها. ومن الغريب أن صمود هذه الهياكل السياسية، على الرغم من انقسامها وفقدان مصداقيتها، لا يزال يتغلب على منطق القانون والحكم الرشيد والتنمية، ويعرض أي إنجازات يمكن أن يحققها الشعب الفلسطيني في رحلته الطويلة نحو إقامة الدولة والحصول على الحقوق للآخر.

المربع 2: الأيديولوجيات المبلغ عنها ذاتياً

فيما يتعلق بالأيديولوجية، تكشف الإجابات عن توزيع متناسب نسبياً بين الأعمار. لم تحدد النسبة الأكبر من المشاركون أيّاً من الأيديولوجيات المقترحة (اليسارية/الاشتراكية، الليبرالية، الوسطية، المحافظة، الإسلام السياسي، وغيرها)، بل اختار 29.4% "لا أحد". تشير هذه النتيجة إلى أن ما يقرب من واحد من كل ثلاثة فلسطينيين يفضل موقفاً محايداً، أو غير أيديولوجي، أو غير محدد، ربما بسبب الانفصال عن الأحزاب السياسية القائمة المرتبطة بكل من الأيديولوجيات المقترحة.

ذهب ثالث أكبر نسبة من الإجابات إلى الوسطية (20.4%). وتمثل هذه النتيجة بشكل ملحوظ إلى التحيز في الفئة العمرية 34-25 عاماً، التي كانت الأقرب إلى الوسطية، بنسبة تقارب ضعف معدل جميع الفئات العمرية الأخرى (30.5%)، مما يدل على انحياز سياسي أكثر حياديّة أو وسطية بين هذه الفئات العمرية. وحصد الإسلام السياسي ثالث أعلى نسبة من الإجابات (18%)، مما يعكس توزيعاً متفاوطاً بين الفئات العمرية والمناطق للفلسطينيين الذين يتبنون إلى هذه الأيديولوجية.

شكل 2: بغض النظر عن الأحزاب السياسية القائمة، ما هي المنصة الأيديولوجية التي تتوافق معها بشكل وثيق؟



Source: Institute for Social and Economic Progress 'ISEP' (November, 2024)

3.3 المؤسسات التي تحكم الاقتصاد والمجتمع

تُفرز الأيديولوجيات الراسخة، والتكتونيات الاجتماعية، والأنظمة السياسية، حتى، مؤسساتٍ تُدير شؤون الشعب، سواءً من حيث المنظمات العامة، أو المدنية، أو الخاصة، فضلاً عن المعايير وعمليات الحكم المقبولة، وفي إدارة التوقعات العامة تجاه الحكومة. في الأنظمة السياسية الديمقراطيّة، تواجه هذه السلطات الهيكلية تحدياتٍ منتظمة، وتُقيّد من خلال صناديق الاقتراع، والتنظيم، وسيادة القانون، وحرية التعبير. لكن في الحالة الفلسطينية الاستثنائية، يُعزّز استمرار التعصب الديني، وتصاعد التحيز الطبقي أو الاجتماعي، وانتشار الأيديولوجيات السياسية المتنافسة، كل ذلك بفعل الوضع الراهن المستمر المتمثل في حرمان الحقوق والإفقار المجتمعي.

من المجالات الحاسمة للحكومة الرشيدة التفاعل الرسمي بين السلطة الوطنية الفلسطينية والقطاع الخاص ومنظمات المجتمع المدني في تصميم سياسات التنمية الاجتماعية والاقتصادية وتنفيذها بشكل مشترك. وبينما أرسى مبدأ التشاور والعمل المشترك وأضفي عليهما الطابع المؤسسي خلال النصف الأول من فترة أوسلو، إلا أنهما تراجعاً مع تهميش السلطة الوطنية الفلسطينية أمام المسائلة الشعبية أو النخبوية. وترجعت آليات الحوار الاقتصادي بين القطاعين العام والخاص، ولم تعد منتديات الشفافية والمشاركة في المجتمع المدني تملك أي جهة حكومية تُخاطبها، بل أصبحت حتى تبادلات الخبراء الوزارية نادرةً وتعسفيةً وسطّيةً. إن مسار "الحكم المتعثر" للسلطة الوطنية الفلسطينية قبل عام 2023 يمر اليوم بمنعطف أكثر خطورة، مع حكومة تكنوقратية جديدة حسنة النية، ظهرت في خضم الحرب والانقسام السياسي، وتبدل قصارى جهدها الإنقاذ سجل الحكم الذاتي الممتد على مدى 30 عاماً والخدمات الحيوية، في غياب أي بديل مقبول أو قابل للتطبيق.

يتشكل الحكم أيضًا بالجمود السياسي والنفور من المخاطرة والتغيير. ولكن، على الرغم من وجود السلطة الوطنية الفلسطينية منذ زمن طويل، ورغم أن الحكم الإسرائيلي المباشر ليس أفضل من الحكم الذاتي، وحتى لو كان "ملكتنا"، لا ينبع اعتبر السلطة الوطنية الفلسطينية (وإصلاحها) غاية في حد ذاته. لقد أنشئت السلطة الوطنية الفلسطينية لعرض تجاوزه الزمن، والأحداث الجسيمة، وعدم التوازن الجديد في الصراع مع إسرائيل. هذه العوامل تجعل هدفها غير مؤكد، ربما باستثناء إنقاذ إسرائيل من عناء إدارة حياة خمسة ملايين فلسطيني. في غياب أي أفق سياسي، يتساءل كثير من الفلسطينيين عن العمر المتوقع المنشود للسلطة الوطنية الفلسطينية، وهل يمكن القول بشكل معقول إن إصلاحها اليوم سيُسفر عن تغييرات دائمة في حياة الشعب الفلسطيني ومستقبله، خاصة إذا تم التخلص عن الاستقلال؟

من المؤسسات المهمة المفقودة الدور الاستباقي للقطاع العام في تحفيز النشاط الاقتصادي وضمان العدالة الاجتماعية. وهذا أمرٌ أساسٍ لحماية وتعزيز صمود الفلسطينيين في مواجهة الشدائدين. في مجتمعات أخرى، ممكن القطاع العام النابض بالحياة الدول من الصمود في وجه الحروب، ومحاربة الاستعمار، وبناء مجتمعات عادلة. وبينما أشارت الوثائق التأسيسية لمنظمة التحرير الفلسطينية وتتجربة ما قبل أوسلو في الشتات إلى دور محوري للقطاع العام في مرحلة بناء الدولة في فلسطين، فإن التسويات السياسية التي انتوت عليها أوسلو أدت إلى إرساء سياسات لاقتصاد السوق الحرة وتراجع دور الدولة عن الاقتصاد.

إن هذا النهج القائم على السوق الحرة، والمكرس في خطط السلطة الوطنية الفلسطينية وسياساتها وتشريعاتها منذ تسعينيات القرن الماضي، يتعارض مع تجارب الدول النامية التي مرت بها الحروب في جميع أنحاء العالم. وقد ترك الاقتصاد الفلسطيني أعزلاً في مواجهة قوى الهيمنة الاستعمارية الإسرائيلية، والأسواق المحلية ضعيفة التنظيم والقابلة للاختراق، والsusي وراء الريع، والمضاربة العقارية، والتمويل. هذه الوصفة النيوليبرالية، التي كان من المفترض أن تحقق التنمية مع الحد الأدنى من "شبكات الأمان الاجتماعي" لحماية الفقراء، لم تكون مناسبة للاقتصاد الفلسطيني قبل ثلاثة عقود، وهي أقل ملاءمة اليوم. ومع ذلك، تكمن المشكلة في أن أيديولوجية السوق الحرة هذه قد ترسخت في عقول وقلوب معظم الفلسطينيين، ولا تزال تُدفع من قبل الدول المانحة والمنظمات التي تؤثر على أجندات الحكم الفلسطيني.

لا شك أن إصلاح الحكم الفلسطيني ضرورة حتمية، لمعالجة ممارسات الفساد السياسي والمالي في الحكومة والسوق؛ وتبسيط وترشيد البيروقراطية الحكومية بما يتماشى مع الاحتياجات الاجتماعية والاقتصادية الأكثر إلحاحاً؛ وتحسين كفاءة الخدمات والمرافق؛ ولعب دور قيادي في التنمية.

يُعد التركيز في السنوات الأخيرة على تطوير قدرات وسلطات الحكم المحلي استجابةً مناسبةً للظروف الفلسطينية الخاصة المتمثلة في التشرذم الجغرافي والانقسام السياسي، ويستحق تخصيص المزيد من الموارد وقيادة أعلى من المركز. ومع ذلك، فإن المزيد من الإصلاح على مستوى الحكومة المركزية، بمعزل عن التحول السياسي والديمقراطي، لن يُقدم على الأرجح سوى حلولٍ تخفيضيةٍ "وفقاً لأفضل تقديرات الخبراء". على أي حال، فإن الحلول التكنوقراطية من النوع الذي شهدناه على مدى الثلاثين عاماً الماضية من أجendas "الإصلاح" المُهندسة، لم تكن يوماً بديلاً مقبولاً لتحقيق الحقوق الوطنية وغيرها من الحقوق للفلسطينيين.

أصبح تمويل المانحين مؤسسة بحد ذاته، إذ يوفر أكثر من 40 مليار دولار أمريكي لتمويل نفقات التشغيل والتنمية للسلطة الوطنية الفلسطينية على مدى 30 عاماً. وقد أدى ذلك إلى نشوء قطاع يجمع بين التمويل الدولي والخبراء و"وصفات" التنمية، وبين المستفيدين من الحكومة الفلسطينية والقطاع الخاص والمجتمع المدني، ويتفاصلون من خلال آلية اتصال تتكون من مجموعات عمل ولجان مشتركة قطاعية وموجهة نحو المهام.

قبل عام 2023، كان طرفاً هذه العلاقة الضرورية والمعقدة يعانيان من إرهاق الدورات المتكررة لتمويل دعم الميزانية، والأمن، والإغاثة، والطوارئ، وإصلاح الحكم، واحتياجات التنمية طويلة الأجل. ولم يكن الأثر التراكمي لآلاف هذه المشاريع ملحوظاً دائماً، إذ اقتصر على إبقاء السلطة الوطنية الفلسطينية مشغولة بمحاولة القيام بما يمكن القيام به دون معالجة الأسباب السياسية الجذرية لإخفاقات التنمية الفلسطينية.

في السنوات الأخيرة، أدت تهديدات وقف المساعدات، وشروط الدول المانحة التي نفذت صبرها من المأزق السياسي، إلى جعل هذا المورد المهم لبناء الدولة الفلسطينية أكثر عرضة للتدخل من قبل أطراف خارجية. إلا أن الدافع الأساسي الدائم وراء هذا الكم الهائل من مشاركة المانحين هو "عملية السلام في الشرق الأوسط". وقد استندت هذه العملية إلى تأييد شبه عالمي لحل الدولتين، وإيمان راسخ بأن التقسيم هو النتيجة الوحيدة العادلة والمفيدة للطرفين للصراع، ومقاؤضات ثنائية أشرفت عليها الولايات المتحدة. وقد شكلت هذه العملية مؤسراً لمساعدات وبرامج المانحين، والدافع وراء الإصلاح المؤسسي المتواصل، ووسيلة لتبرير وجود جهاز مدني كبير مقيد الأيدي لجبل كامل بسبب انعدام السيادة.

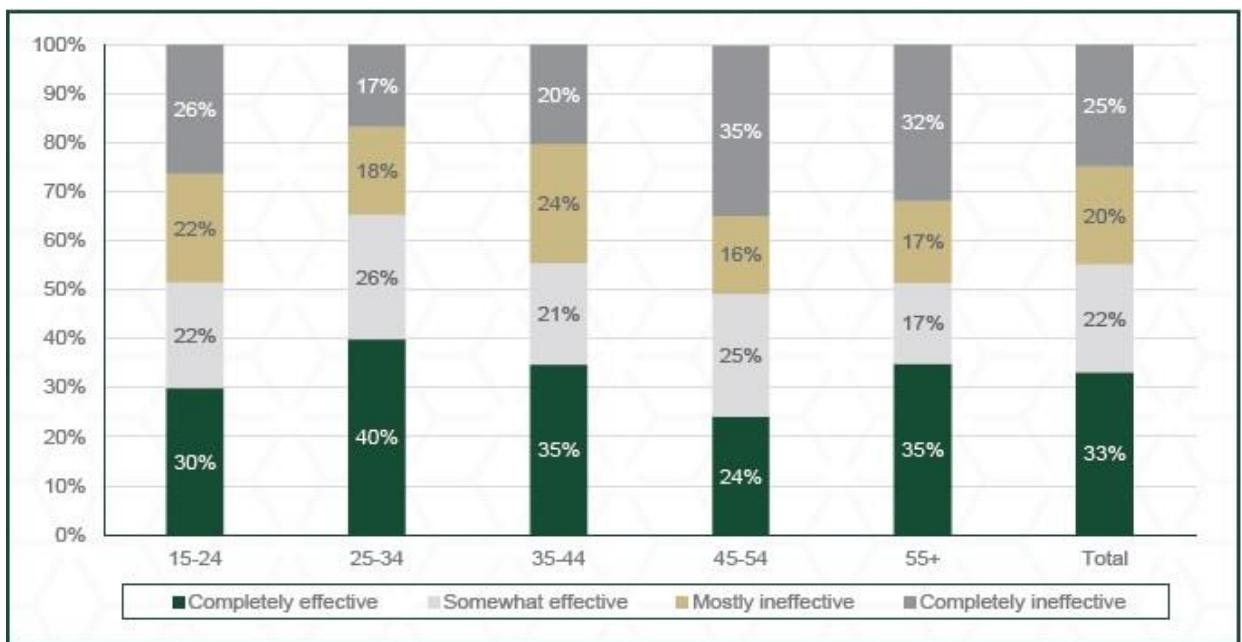
اليوم، تُشكّل الكارثة التي حلّت بقطاع غزة وتهدّد باقي فلسطين تحدياً هائلاً أمام مشاركة المانحين في المستقبل. ستفرض احتياجات الإغاثة الإنسانية وإعادة التأهيل والإعاش بعد هذه الحرب، حتى قبل احتياجات إعادة الإعمار، مجموعةً جديدةً من التوقعات ونطاقاً جديداً من حيث المشاركة المالية من المانحين العرب والدوليين. 3.4 أصحاب المصلحة في مستقبل فلسطين.

إن إعادة تقييم غرض وآليات المساعدة، في ظل مشهدٍ سياسيٍ مشحونٍ وضعفٍ في النظام السياسي والمجتمع الفلسطيني، ستدعو على الأرجح إلى مشاركةٍ أكثر تكثيفاً وتدخلاً من المانحين في تشكيل مسار الخيارات السياسية الفلسطينية على المدى القريب، بالإضافة إلى السياسات الاقتصادية والاجتماعية.

المربع 3: دور مساعدات المانحين

بعد أكثر من 30 عاماً من العمليات السياسية ومساعدات المانحين الهدفية إلى تعزيز التنمية، لا يزال الشعب الفلسطيني منقسماً حول فعالية هذه الجهود. ففي قطاع غزة، ينظر حوالي ثلثي السكان (65.75%) إلى مساعدات المانحين بإيجابية، بينما يعتبرها الثالث غير فعالة. ويتوافق هذا التصور إلى حد كبير بين مختلف الفئات العمرية، باستثناء من تزيد أعمارهم عن 55 عاماً، حيث ينظر ثلثة من كل أربعة إلى مساعدات المانحين بإيجابية ويعتبرونها فعالة. أما في الضفة الغربية، فتنقسم الآراء بشكل أكثر توازناً، حيث يرى حوالي 52% أن مساعدات المانحين غير فعالة، بينما يعتبرها حوالي 48% فعالة.

الشكل 3: إلى أي مدى تعتقد أن مساعدات المانحين كانت فعالة للتنمية في فلسطين؟



Source: Institute for Social and Economic Progress 'ISEP' (November 2024)

3.4 أصحاب المصلحة في مستقبل فلسطين

ينبغي أن يكون الشعب الفلسطيني، سواءً أكان يعيش تحت الحكم الإسرائيلي أم في المنفى، صاحب المصلحة الوحيد في مستقبل مشروعه الوطني. لكنه اليوم أقل قدرة على تحديد مستقبله من أي حقبة منذ نكبة عام 1948. اتسمت فترة السنتينيات والثمانينيات بتأثير الحركة الثورية الفلسطينية والانتفاضات الشعبية المدعومة بتنوع من المركزية التعديدية الديمقراطيّة في صنع القرار. ولكن مع حصار منظمة التحرير الفلسطينية عام 1982 وهزيمتها في بيروت، والعزلة العربية لمنظمة التحرير الفلسطينية عقب حرب الخليج الأولى عامي 1990 1991، بدأت مصالح الشعب والقيادات ومصائرها تتبعاً. وهكذا، بدأ طريق الانحدار الطويل من حيث تمثيل منظمة التحرير الفلسطينية، وتخليها عن السيطرة الديمقراطية على السلطة الوطنية الفلسطينية، والضغط المستمر على الحياة الطبيعية الذي فرضه الاحتلال قاسٍ ومتزايد

العدوانية. كل هذه العوامل مجتمعةً حرمت الشعب الفلسطيني من حقوقه. فالانقسام السياسي، والسياسات الزبائنية، وهيمنة رأس المال والأعمال التي لا جدال فيها في تحديد المصلحة الوطنية، قد شتتت الجسم السياسي والنظام.

في الضفة الغربية، تتألف قيادة منظمة التحرير الفلسطينية، المُسَنَّة، من ممثلي عن حركة فتح وعدد قليل من الفصائل

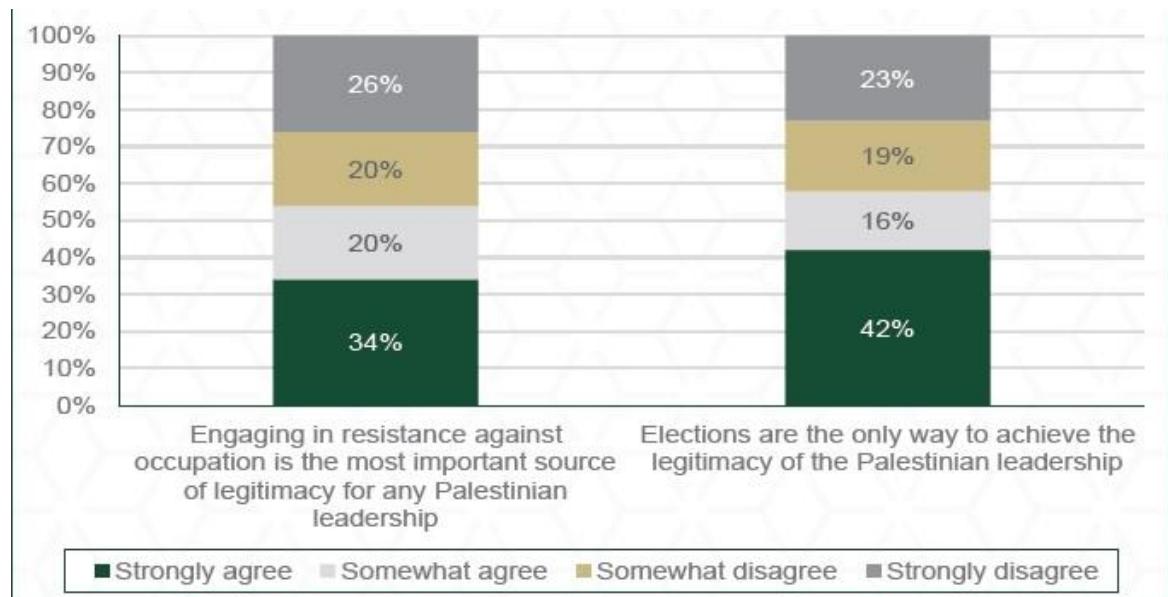
المربع 4: الشرعية بين المقاومة والتسلل

بشكل عام، يرى الفلسطينيون في الضفة الغربية وقطاع غزة أن الانتخابات والمقاومة مصدران مهمان لشرعية القيادة الفلسطينية. يوافق اثنان من كل خمسة (42%) بشدة على أن الانتخابات هي السبيل الوحيد لكسب الشرعية لقيادة الفلسطينية، ويوافق 16% آخرون إلى حد ما على هذه العبارة. فيما يتعلق بالانحراف في المقاومة، يوافق واحد من كل ثلاثة (34%) بشدة على أهميتها لقيادة الفلسطينية، ويوافق 20% آخرون إلى حد ما على ذلك.

في حين أن الآراء المتعلقة بأهمية الانتخابات متشابهة عموماً في الضفة الغربية وقطاع غزة (56% و60% على التوالي)، مما يعكس رغبة مشتركة في انتخابات نزيهة، تبادر الآراء بشأن المشاركة في المقاومة بشدة؛ إذ يوافق 65% من الفلسطينيين في الضفة الغربية بشدة أو نوعاً ما على أن المقاومة مصدر مهم لشرعية القيادة، مقارنة بـ37% فقط في قطاع غزة. وكانت الفتنة العمرية الأصغر، 24-15 عاماً، هي الأكثر موافقة بشدة على هذا البيان في الضفة الغربية (54%)، وفي الوقت نفسه الأكثر معارضة بشدة في قطاع غزة (42%)، مما يشير إلى اختلاف كبير في تقييم دور المقاومة في القيادة الفلسطينية منذ الصغر في جميع أنحاء المنطقة.

تختلف ظروف وواقع الحياة تحت الاحتلال اختلافاً صارحاً في الضفة الغربية وقطاع غزة، وخاصةً منذ الحصار المفروض على قطاع غزة عام 2007 وحرب إسرائيل منذ أكتوبر/تشرين الأول 2023، والتي تعتبرها محكمة العدل الدولية بمثابة إبادة جماعية محتملة؛ ومن المرجح أن هذا يفسر هذا الاختلاف في الرأي.

الشكل 4: إلى أي مدى تتفق مع العبارات التالية؟



Source: Institute for Social and Economic Progress 'ISEP' (November 2024)

الصغيرة الأخرى. وكان معظم هذه الفصائل، حتى قبل أوسلو، هامشياً في المشهد السياسي السائد للفلسطينيين بينما وجدوا. واليوم، لا تملك هذه الفصائل سوى القليل من الدعم الشعبي أو التنظيمات، ولا تقدم سوى القليل من الأفكار أو أساليب النضال لتحقيق الاستقلال الموعود، والذي لا يزال بعيد المنال، للشعب الفلسطيني. ويفاقم الخلل المؤسسي للمجلسين الوطني والمركزي لمنظمة التحرير الفلسطينية أزمة الشرعية التي تحيط بها، ويُعمق النظرة العامة إلى هيئتها التنفيذية على أنها دائرة مغلقة من المقربين من الرئيس. ومع ذلك، تحافظ منظمة التحرير الفلسطينية بالمكانة الدبلوماسية والسياسية المعترف بها دولياً، باعتبارها الممثل الشرعي لفلسطين، وتدعى أنها تعمل وتحدد باسم شعبها.

نظريًا، تُعتبر السلطة الوطنية الفلسطينية تابعة لمنظمة التحرير الفلسطينية، وقد أنشئت لإدارة مرحلة حكم ذاتي مؤقت. ولكن بعد تأسيسها بفترة وجيزة، استوعبت السلطة الوطنية الفلسطينية مهام منظمة التحرير الفلسطينية في الحكم السياسي، والأمنية، والإدارية، باستثناء العلاقات الخارجية والمفاوضات السياسية. وُجّهت الطعن لأول مرة إلى هذا الترتيب المزدوج للحكم الذاتي المؤقت عندما تولّت حماس السلطة الوطنية الفلسطينية في قطاع غزة. وبذلك، أيدت حماس شرعية السلطة الوطنية الفلسطينية من خلال مشاركتها في انتخاباتها وإدارة الحكم الذاتي الفلسطيني، وفي الوقت نفسه، رفضت الانضمام إلى منظمة التحرير الفلسطينية التي أنشأت السلطة الوطنية الفلسطينية والعملية السياسية التي ارتبطت بها. ولا شك أن هذا الموقف المخادع زاد من تعقيد معضلة الحكم الفلسطيني وازدواجيته، من خلال خلق طبقة ثالثة أخرى من الشرعيات البديلة.

كما فقدت حركة فتح الحاكمة في الضفة الغربية جزءاً من قاعدتها الانتخابية نتيجة عمليات الطرد والانشقاق خلال العقد الماضي، شهدت حماس أيضاً انقساماً داخلياً. انحصر هذا الانقسام إلى حد كبير بين مناصري المقاومة المسلحة وأجهزتها المدنية التي تُركز على نجاح تجربيتها في الحكم الإسلامي، وأكثر تشكلاً في إمكانات المقاومة المسلحة وعواقبها. وقد أدى ذلك إلى توترات، حُسمت بعواقب غير متوقعة على الحركة، وعلى فلسطين ككل، في السابع من أكتوبر.

يضاف إلى هذا التعقيد الوضع السيء الذي يعيشه المقدسيون الفلسطينيون. فهم يعيشون في حالة من الضياع، منفصلين عن الحكم الذاتي والتنمية، ومعزولين عن بقية مشروع الدولة القومية الفلسطينية بسبب الضم الإسرائيلي غير القانوني. تُعد القدس جزءاً أساسياً من الهوية الوطنية الفلسطينية ورموزها الوطنية. ولكن مع ترك وضعها للمفاوضات النهائية التي لم تتحقق، خضع المقدسيون لحكم الدولة الإسرائيلية المباشر دون تمثيل بلدي أو حكومي. ومع ذلك، تعتبر منظمة التحرير الفلسطينية القدس الشرقية عاصمة فلسطين المستقلة، حتى في الوقت الذي تكافح فيه المؤسسات الفلسطينية القليلة المتبقية في المدينة من أجلبقاء تحت ضغط سياسات التهويد المتتسعة والمستمرة.

يزداد تعقيد منظومة قضايا الحكم تعقيداً بسبب الاعتراف الدولي المتزايد بدولة فلسطين، التي أنشأتها منظمة التحرير الفلسطينية عام 1988، والتي لا تزال مجرد ذريعة أكثر منها حقيقة واقعة. في ظل المناخ الحالي من انهيار الشرعية المؤسسية للمطالبين الرئيسيين بالوكالة والتسلّط الفلسطيني، من المناسب التساؤل عن المعنى القانوني والسياسي لمطلب منظمة التحرير الفلسطينية بالاعتراف بدولة فلسطين. هل يقصد به الاعتراف بحق نهائي للشعب الفلسطيني، أم بادرة تضامن عندما لا تكون سيادة الدولة مطروحة؟ هل يعني الاعتراف بالدولة أيضاً الاعتراف بها كتجسيد لوطنيّة شعب وتقرير مصيره الوطني، أي كممثل شرعي وحيد له؟

يتجلّى هذا التناقض في هذه القضية في التصريحات الرئاسية والرسمية الفلسطينية الأخيرة بشأن عدم قابلية تجزئة الحكم الفلسطيني بين قطاع غزة وبقي الأرض الفلسطينية المحتلة، مؤكدةً أن قطاع غزة لا يمكن أن يُحكم إلا من خلال ثالوث دولة فلسطين، ومنظمة التحرير الفلسطينية، والسلطة الوطنية الفلسطينية (ومؤخرًا، "لجنة إدارية محلية" مقتربة). وهذا يطرح السؤال: لماذا تحتاج فلسطين إلى أربع طبقات مختلفة ومتدوّلة من إطار الحكم الذاتي المزدوجة في ظل أزمة وجودية؟ نحن بحاجة إلى توضيح أي منها يُمثل الخطاب الوطني للفلسطينيين.

على الرغم من هيمنة فصائل عاملة على السياسة الفلسطينية، إلا أن تشكيلات اجتماعية واقتصادية أخرى تتضاد وتحاول التأثير على المستقبل. إن مصالح الطبقة الرأسمالية وطبقية رجال الأعمال الفلسطينيين، التي أثبتت تاريخياً وطنيتها كأي طبقة برجوازية في حركات التحرر الوطني، لا تتطابق مع مصالح المؤسسة السياسية. للقطاع الخاص الكثير مما يشكو منه بحق، من سوء تنظيم الأسواق، وضعف المؤسسات، وضعف إنفاذ القوانين، وعدم كفاية الموارد العامة المستثمرة في التنمية. إن بطء وتيرة تشكيل الدولة الفلسطينية وتعقيد مسارها، بفعل السياق الاستعماري المعادي ووظائف الحكومة غير السيادية، يُمثلان عاملًا مثبطًا لرأس المال والأعمال، لا سيما في ظل غياب آليات قانونية فعالة لحل النزاعات.

إن فئة "المواطنة" الأوسع، أي الخمسة ملايين فلسطيني الذين يعيشون في ظل السلطة الوطنية الفلسطينية ومنظمة التحرير الفلسطينية، يعانون من ضعفٍ مماثلٍ لقطاع الأعمال ورأس المال من حيث قدرتهم على تأكيد حصتهم في مستقبلهم. وقد رضخ معظم الفلسطينيين للزعيم التاريخي لمنظمة التحرير الفلسطينية بأن "التناقض الأساسي" مع المشروع الاستعماري الإسرائيلي يُقدم على "التناقضات الثانوية" المتمثلة في الصراعات الاجتماعية والاقتصادية بين رأس المال والعمال، والديمقراطية وغير الديمقراطية، أو الحركات الدينية والعلمانية. وفي هذا الإطار، تُوجّل هذه الأسئلة "الثانوية" حتى لا تُعرض "الجبهة الوطنية" اللازمة للتحرير للخطر، بينما تتفاقم المشاكل الكامنة وراءها وتنمو. وتتفاقم أزمات اجتماعية عديدة تحت السطح، مثل العنف القائم على النوع الاجتماعي، والفقير المدقع وانعدام الأمن الغذائي، وانعدام

الأمن الاجتماعي، وعدم المساواة في الدخل. وتظل هذه القضايا المشروعة في غرفة انتظار الاستقلال الوطني حتى مع استمرار المتضررين في العيش دون أي وكالة وفي ظل قلة المناصرة لقضاياهم أو قدرة الحكومة على حل معاناتهم بسبب الفقر إلى المشاركة والتمثيل الديمقراطي.

أخيراً، لطالما لعبت الجهات الخارجية دوراً رئيسياً في تقييد أو توجيه السياسة والخيارات الفلسطينية. حتى أسلو، كانت الدول العربية ودول المعسكر السوفيتي هي الجهات الفاعلة الرئيسية، مع أنها كانت تعتمد على حسن نوايا منظمة التحرير الفلسطينية بنفس القدر، كما كان العكس صحيحاً. ومنذ أسلو، كانت الدول الغربية (ولا سيما الولايات المتحدة) وإسرائيل هي الجهات الفاعلة الرئيسية التي تحدد إمكانية قيام دولة فلسطينية وسيادتها. وقد منح إطار أسلو إسرائيل سلطة مطلقة لتطبيق أو انتهاك الاتفاقيات التي وقعتها مع منظمة التحرير الفلسطينية، ومواصلة السيطرة على حياة الفلسطينيين.

ولطالما كانت واجهة الحكم الذاتي الفلسطيني أسيرة السياسات الاستعمارية الإسرائيلية، وملزمة باستمرار حسن نوايا المجتمع الدولي. اليوم، تتعرض قضية استقلال وحقوق الفلسطينيين لمزيد من التهديد بسبب خطط إدارات "انتقالية" دولية وقوات حفظ سلام لحكم قطاع غزة القاحل، وسلطنة وطنية فلسطينية تتربّح في الضفة الغربية على شفا الانهيار المالي، وحكومة إسرائيلية عازمة على إلحاق هزيمة كاملة بالطلعات الوطنية الفلسطينية وتوسيع سيادتها إلى أجل غير مسمى من نهر الأردن إلى البحر الأبيض المتوسط.

أكثر من أي ديناميكية هيكلية أو مؤسسية أو سياسية-اقتصادية أخرى، لا تزال خطط إسرائيل على الورق والحقائق الاستعمارية على الأرض هي السبب الرئيسي لفشل ترجمة الهوية الوطنية الفلسطينية إلى سيادة. مستمرة حياة الفلسطينيين، حتى وهم محرومون من الحرية والعدالة. والآن، يهدد الوجود الفلسطيني في وطنهم بالإبادة الجماعية، ونظامهم السياسي منقسم وعاطل، ومواردهم الاقتصادية عرضة للنهب الاستعماري. في هذا السياق، يصعب تصور استراتيجية تُبعينا عن هيكل ومسلمات العقود الماضية من تقرير المصير الوطني غير المكتمل.